




IMPACTO DE LA POLÍTICA URBANA EN LAS CIUDADES DEL EIXO ATLÁNTICO

- CONTEXTO DEL URBANISMO EUROPEO: DE LOS ODS A LA AGENDA URBANA**

Viana do Castelo, 10 de marzo de 2023



“No hay vientos
favorable para el que no
sabe a dónde va”

Séneca

La ciudad...

¿A qué nos referimos?

1. el espacio construido o conjunto de edificios, plazas, calles e infraestructuras. La dimensión material de la ciudad.
2. las personas que habitan en esa ciudad; son las familias, las mujeres, los hombres, los niños y las formas de relación y de convivencia que tienen estas personas.
3. la idea de ciudad como gran “ágora”, como el espacio en el cual dialogamos, convivimos, debatimos. Es la ciudad como actor político, la ciudad como espacio de administración.

URBIS

CIVITAS

POLIS

De todo esto va la Agenda Urbana, esto es seguro

El gobierno de la ciudad ...

¿A qué nos referimos?

1. Forma parte de un proceso tremendamente complejo
2. Lo que tenemos es un “complejo institucional de gestión urbana”
3. Rol competencial de cada nivel que convergen en las políticas urbanas
4. Rol del Ayuntamiento como elemento articulador de dinámicas



GOBIERNO
MULTI NIVEL

Evidentemente, de todo esto va la Agenda Urbana

¿A qué nos referimos?

1. Ciudad compleja sujeta a un proceso muy intenso de cambios y transformaciones
2. Cambio de escala territorial (conurbaciones)
3. Sociedad más individualizada y segmentada
4. Nuevas desigualdades: movilidad, acceso a nuevos servicios, seguridad ciudadana, etc.
5. Redes de apoyo y trabajo en RED



GOBIERNO
MULTI ACTOR

Evidentemente, de todo esto va la Agenda Urbana

Los debates en la ciudad ...

Cuando se debate ¿sobre qué debatimos?

1. Modelo de desarrollo
2. Modelo urbanístico o espacial
3. Modelo de gestión y de gobierno
4. Modelo social y cultural

Evidentemente, de todo esto también va la Agenda Urbana

¿creéis que se puede esquivar este debate?


Nos encontramos en un momento de grandes retos y enormes desafíos ...

Derivados de cuatro grandes factores:

- la mundialización de la economía
 - la intensificación de la difusión urbana
 - la gestión del conocimiento y de las habilidades informacionales
 - la crisis societaria: financiera, de salud pública, sanitaria, socioeconómica, ...
- abusiva utilización de los recursos que la Tierra nos ofrece
 - imposibilidad de mantener un modelo de vida que está siendo calificado como insostenible
 - Joseph Stiglitz, Paul Krugman o Angus Deaton indican que nos encontramos inmersos en una profunda crisis, quizá una crisis sistémica.

En este contexto, ¿qué hacer? ...

- Definir estrategias de planificación urbana orientadas hacia el desarrollo urbano sostenible
- Definir y desarrollar estructuras de gobernanza multinivel y multi-actor



Transformar los efectos de un marco de resiliencia social, eclosionado en la postpandemia, en una “ventana de oportunidad” donde lo trascendente es comprender que las áreas y regiones urbanas serán el resultado de la organización funcional de los servicios que sean capaces de articular y prestar de forma sostenible

¿cómo abordar esta
situación?

¿cuáles son los componentes
que podrían configurar el
“nuevo paradigma”

Toda esta compleja problemática ha sido abordada, desde diferentes
escalas y ópticas, en lo que podemos denominar la
“cascada de planificación estratégica”



1. La cascada de planificación estratégica:

- ▶ **Agenda 2030 para el desarrollo sostenible** (2015)(17 ODS, 169 metas, de las que 92 son de la máxima relevancia para los gobiernos locales)
- ▶ **Nueva Agenda Urbana – HABITAT III** (2016)(ODS 11, guía para orientar los esfuerzos en materia de desarrollo buscando un vínculo de refuerzo recíproco entre urbanización y desarrollo)
- ▶ **Directrices internacionales sobre planificación urbana y territorial** (2015)(ONU – Habitat, son una referencia a la hora de revisar sistemas de planificación urbana y territorial)
- ▶ **Otros referentes internacionales:**
 - ❑ **Marco Sendai** para la reducción del riesgo de desastres (2015)
 - ❑ **Acuerdo de París** sobre el cambio climático (2015)
 - ❑ **Pacto de las Alcaldías** por el clima y la energía (2008)

El acervo urbano europeo (desde el “urban acquis” 2004 ...)

► **Se configura y se consolida:**

- Desde la cooperación intergubernamental entre Estado miembros: Bristol (D. 2005), Leipzig (C. 2007), Marsella (D. 2008) y Nueva Carta de Leipzig (2020)
- En el germen y desarrollo de la agenda urbana para la UE: Toledo (D. 2010), Riga (D. 2015) y Pacto de Ámsterdam (2016)
- A través de la trayectoria de la financiación europea de actuaciones urbanas: Urban (I y II), Urbana, Estrategias DUSI, Iniciativas Urbanas Innovadoras, etc.

► **Su continuidad la encontramos:**

- En lo político-institucional: en la AU para la UE y en la Nueva Carta de Leipzig 2020
- En lo económico-financiero: en el Marco Financiero Plurianual (MFP) 2021 – 2027 y en el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR / Fondos NextGen)

Iniciativas estratégicas de la unión europea

► El Pacto Verde Europeo

Paquete de iniciativas políticas cuyo objetivo es situar a la UE en el camino hacia una transición ecológica: clima, medio ambiente, energía, transporte, industria, agricultura y finanzas.

Incluye la iniciativa “Objetivo 55” que tiene por objeto traducir las ambiciones del Pacto en la legislación

► La Nueva Bauhaus europea

Inspira un movimiento transformador de nuestras sociedades a lo largo de tres valores inseparables:

- Sostenibilidad (circularidad, biodiversidad)
- Estética (diseño universal, calidad)
- Inclusión (diversidad, accesibilidad y asequibilidad)

► La Iniciativa Urbana Europea

Es una herramienta esencial para apoyar ciudades de todos los tamaños, desarrollar capacidades y conocimientos, apoyar la innovación y desarrollar soluciones innovadoras transferibles y escalables para desafíos urbanos de relevancia para la UE.

Muy útil para fortalecer la dimensión urbana de las políticas de la UE

► La financiación de aspectos clave del desarrollo urbano

- ❑ Financiación europea: MFP 2021 – 2027, Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (FEIE) y programas europeos de gestión directa
- ❑ El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia post 2020 (MRR)



La agenda urbana eurorregional

- La Agenda urbana del Eixo Atlántico
- El Plan de Acción de la Agenda urbana del Eixo Atlántico
- Otras publicaciones del Eixo sobre estrategias territoriales

2. Principios generales de desarrollo urbano

- Síntesis conceptual del modelo urbano sostenible

Compacidad	Complejidad	Eficiencia	Estabilidad social
------------	-------------	------------	--------------------

- Sistema de medición de la sostenibilidad urbana (SIDUS)


Sistema de Indicadores de Desarrollo Urbano Sostenible (SIDUS)

- Gobernanza urbana

Gestión de interdependencias Articulación de redes de actores

Principios:

Habitabilidad	Transporte	Mezcla social
Autosuficiencia energética	Autosuficiencia hídrica	Autosuficiencia de materiales
Acceso a la vivienda	Espacios verdes y biodiversidad	Adaptación y mitigación del cambio climático



“El futuro tiene muchos nombres.
Para los débiles es lo
inalcanzable. Para los temerosos,
lo desconocido. Para los
valientes, es la oportunidad”

Victor Hugo

¿Cómo lo plasmo en mi entorno?


Las Agendas Urbanas / Los Planes Estratégicos de Acción Local

a) Consideraciones generales:

- Las Agendas Urbanas se conforman como la **plasmación de los objetivos** definidos en la “cascada de planificación estratégica” **en el plano local**. Son una “**rótula**” de **conexión** entre las estrategias internacionales de sostenibilidad, los compromisos asumidos por Portugal y España en esta materia y la realidad de nuestros espacios urbanos, rurales y naturales
- **Cambio de paradigma en cuanto a método de gobierno:** de la gestión de competencias al liderazgo del desarrollo social, económico, político, etc. sobre ámbitos territoriales hasta ahora inimaginables y con una extraordinaria carga de cooperación y coordinación interinstitucional que supere los actuales encorsetamientos competenciales
- **Método de trabajo** colaborativo y corresponsable que plasme la vocación de ser un instrumento **que favorezca el establecimiento de un alineamiento** que evidencie compromisos colectivos con objetivos y metas de la “cascada de planificación estratégica”
- **Principios, enfoques y ejes**

Principios	Enfoques	Ejes
Desarrollo sostenible	Ecosistémico	Descarbonización (Resiliencia al cambio climático)
Informalidad / Flexibilidad	Territorialidad (escalas)	Promoción de la biodiversidad
Participación responsable / Corresponsabilidad	Gestión basada en resultados	Innovación tecnológica e investigación
Transparencia y rendición de cuentas	Derechos humanos (no dejar a nadie atrás)	Financiación y Gobernanza





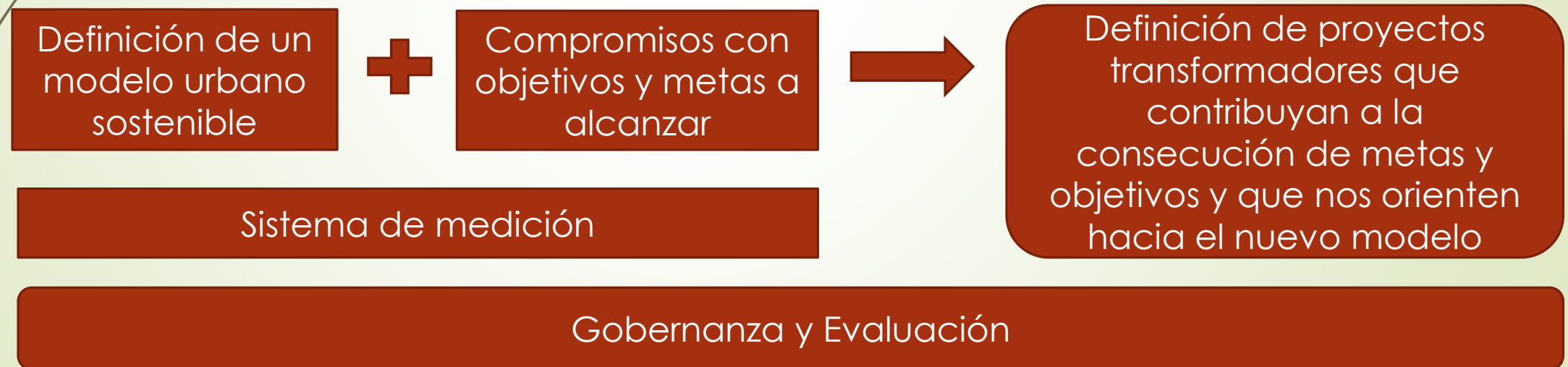
“Me interesa el futuro
porque es el sitio donde voy
a pasar el resto de mi vida”

Woody Allen

b) Metodología AU / PEAL

Definición de una nueva estrategia urbana derivada del proceso dialéctico entre retos y problemas de las ciudades del siglo XXI y los objetivos, metas y líneas de actuación plasmadas en la cascada de planificación estratégica.

Definición de un nuevo modelo de gobernación de nuestras ciudades



Modelo urbano sostenible + Sistema de Indicadores de sostenibilidad + Plan Estratégico de Acción Local

MODELO DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE

- ▶ Herramienta conceptual o relato político que combina componentes: el desarrollo urbano y/o urbanístico, las infraestructuras, las redes, el componente ambiental, productivo y los aspectos socioeconómicos
- ▶ Busca posicionarse como un "sistema de orientación" sobre el tipo de desarrollo urbano que se debe procurar, dónde sean las municipalidades quienes decidan cómo lo harán a través de sus propias estrategias de desarrollo urbano

EL MODELO DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE


Ejes, áreas temáticas y criterios de sostenibilidad

EJES, ÁREAS TEMÁTICAS Y CRITERIOS DE SOSTENIBILIDAD DEL MODELO DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE (MDUS)			
EJES	ÁREAS TEMÁTICAS		CRITERIOS DE SOSTENIBILIDAD
			1.1. Ocupación del suelo
			1.2. Recursos metabólicos locales
			1.3. Mitigación y Adaptación al cambio climático
			1.4. Contaminación atmosférica, acústica y lumínica
			1.5. Paisaje y patrimonio natural y cultural
			1.6. Población y hábitos de vida
1. Compacidad y Funcionalidad	1. Contexto de la actuación urbanística	9. Gobernanza, gestión y participación	2.1. Ocupación compacta
			2.2. Integración y conectividad
			2.3. Densidad e intensidad edificatoria
			3.1. Equilibrio entre espacio construido y espacio libre
3.2. Habitabilidad del espacio público			
4.1. Funcionalidad			
4.2. Organización de las redes: la cuadrícula urbana			
4.3. Servicios e Infraestructuras			
2. Complejidad urbana	5. Organización urbana	5.1. Mezcla de usos y funciones urbanas	
		5.2. Ciudad del conocimiento (actividades @/3D)	
		5.3. Actividades de proximidad	
3. Eficiencia metabólica	6. Espacios verdes y biodiversidad	6.1. Estructura de la red verde	
		6.2. Conectividad de la red verde urbana	
	7. Metabolismo Urbano	7.1. Gestión de la energía	
		7.2. Gestión del agua	
		7.3. Gestión de los residuos y materiales	
4. Cohesión y estabilidad social		7.4. Calidad del aire y cambio climático	
		7.5. Mitigación y adaptación ante desastres naturales	
	8. Cohesión social	8.1. Diversidad demográfica	
		8.2. Vivienda	
		8.3. Infraestructura pública y equipamiento social	
		9.1. Gestión de la actividad urbanística en la etapa del planeamiento	
		9.2. Gestión de la actividad urbanística en la etapa de urbanización / construcción	
		9.3. Gestión de la actividad urbanística en la etapa del uso	
		9.4. Gobernanza	
		9.5. Educación ambiental y cultura urbana	



Síntesis conceptual del modelo urbano sostenible

De forma muy resumida o sintética, el **modelo urbano que mejor se ajusta a los principios de eficiencia y habitabilidad urbana es la ciudad compacta en su morfología, compleja en su organización, eficiente metabólicamente y cohesionada socialmente**



“Lo que no se define, no se puede medir. Lo que no se mide, no se puede mejorar. Lo que no se mejora, se degrada siempre”

William Thomson, lord Kelvin




Sistema de Indicadores de Desarrollo Urbano Sostenible

- ▶ *Conditio sine qua non* de una AU/PEAL como herramienta de pilotaje y como instrumento de comparación
- ▶ Instrumento de planificación estratégica
- ▶ Mecanismo de seguimiento:
 - Valorar el estado de la ciudad
 - Establecimiento de valores “objetivo”
 - Establecer valoraciones en términos de tendencia
 - Valorar grado y ritmo de avance

El SIDUS de la AGENDA URBANA

SISTEMA DE INDICADORES DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE - SIDUS-			
Ámbito	Código	Nº	Indicador
01. OCUPACIÓN DEL SUELO			
Subámbito	Código	Nº	Indicador
Intensidad de uso	OCS.01.01	1	Densidad de viviendas
	OCS.01.02	2	Compacidad absoluta
02. ESPACIO PÚBLICO Y HABITABILIDAD			
Subámbito	Código	Nº	Indicador
Estructura del espacio público	EPH.02.03	3	Compacidad corregida
	EPH.02.04	4	Espacio de estancia por habitante
Habitabilidad del espacio público	EPH.02.05	5	Calidad del aire
	EPH.02.06	6	Confort acústico
	EPH.02.07	7	Confort térmico
	EPH.02.08	8	Accesibilidad del viario
	EPH.02.09	9	Espacio viario destinado al peatón
	EPH.02.10	10	Proporción de la calle
	EPH.02.11	11	Percepción visual del verde urbano
03. MOVILIDAD Y SERVICIOS			
Subámbito	Código	Nº	Indicador
Configuración de la red	MVS.03.12	12	Modo de desplazamiento de la población
	MVS.03.13	13	Proximidad a redes de transporte alternativo al automóvil
Funcionalidad	MVS.03.14	14	Espacio viario peatonal
Servicios e infraestructuras	MVS.03.15	15	Proximidad a aparcamiento para bicicletas
	MVS.03.16	16	Aparcamiento para automóviles fuera de calzada
	MVS.03.17	17	Dotación de plazas de aparcamiento para vehículos
	MVS.03.18	18	Dotación de plazas de aparcamiento para bicicletas
Mov. y actividad	MVS.03.19	19	Autocontención laboral



“Podemos cambiar el mundo y hacer que sea un mundo mejor. Está en tu mano hacerlo realidad”

Nelson Mandela



El Plan Estratégico de Acción Local

- Es una guía para implementar una agenda urbana

¿Qué ha de contener?

- Diagnóstico “dinámico”
- Modelo de gestión relacional
- Visión financiera (plan de inversión pública + plan de inversión privada)
- Visión presupuestaria (plan de gobierno o plan de mandato)
- Sistema de medición (indicadores)
- Hitos y calendario

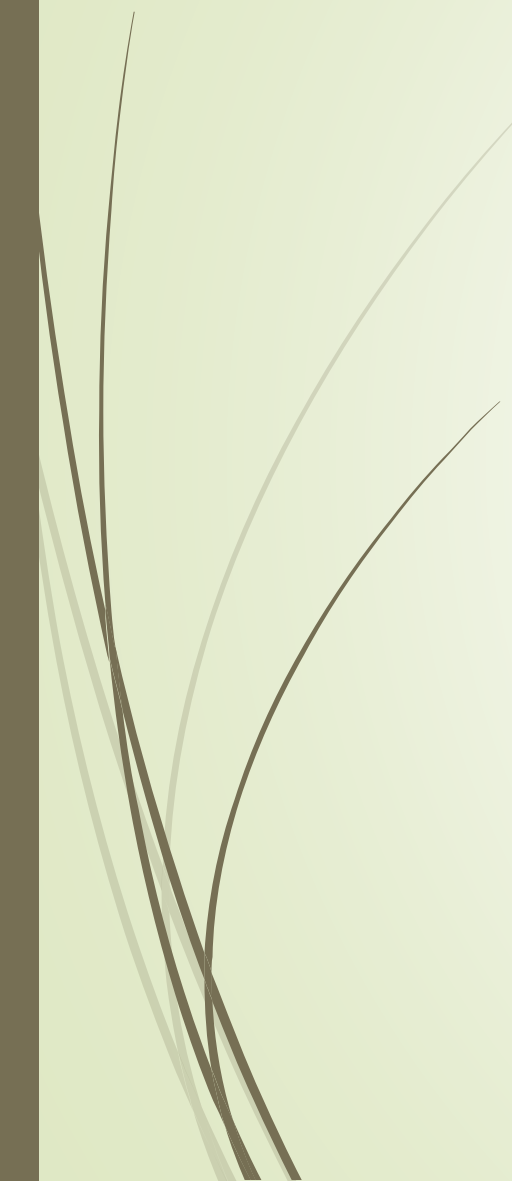
EL PEAL de la AGENDA URBANA

La estrategia: los vectores estratégicos		La estrategia: las Líneas de Actuación	
Nº Orden		Nº Orden	
1	Vector del territorio, el paisaje y la		
		1.1	Preservar el patrimonio natural y medioambiental
		1.2	Infraestructuras verdes urbanas
		1.3	Paisaje, borde litoral y entorno marino
		1.4	Planificación y ordenación territorial
		1.5	Infraestructuras urbanas
2	Vector del modelo urbano		
		2.1	Accesibilidad, diseño universal y estética urbana
		2.2	Urbanismo ecológico y equilibrio urbano
		2.3	Renovación y sostenibilidad urbana
		2.4	Ciudad portuaria sostenible (en su caso)
3	Vector del cambio climático, el medio ambiente y la sostenibilidad		
		3.1	Educación ambiental para la sostenibilidad
		3.2	Calidad ambiental
		3.3	Entornos y espacios saludables
		3.4	Entorno litoral y ecología local
4	Vector de la gestión sostenible de los recursos y de la economía circular		
		4.1	Gestión integral del agua
		4.2	Gestión integral de los residuos
		4.3	Gestión energética de la ciudad
		4.4	Desarrollo de la economía circular
5	Vector de la movilidad y el transporte		
		5.1	Pacto por la movilidad sostenible
		5.2	Plan de movilidad urbana sostenible
		5.3	Plan metropolitano de transporte público
		5.4	Microplataformas logísticas de distribución
		5.5	Ciudad conectada

Vectores, líneas de actuación, proyectos, calendario



c) ámbitos

- Ciudades grandes
 - Entornos metropolitanos
 - Áreas funcionales urbanas
- 



SEGUIMIENTO, CONTROL Y EVALUACIÓN DE LA AGENDA URBANA

1. Definir una serie de **instrumentos de seguimiento y control**
 - Desarrollar un modelo de medición del grado de avance en la ejecución del PEAL
 - Desarrollar un modelo organizativo que establezca y distribuya responsabilidades y competencias que permita la participación coordinada de los diferentes agentes implicados
2. Diseñar un **Plan de Integridad institucional y Transparencia** (en desarrollo de los ODS 16 y 17) que articule un sistema de integridad institucional, una política de transparencia, una política de datos abiertos, el diseño de una administración eficiente, ágil, receptiva, ética, etc.
3. Plantear la presencia de “**auditorías externas de evaluación de políticas públicas**”.

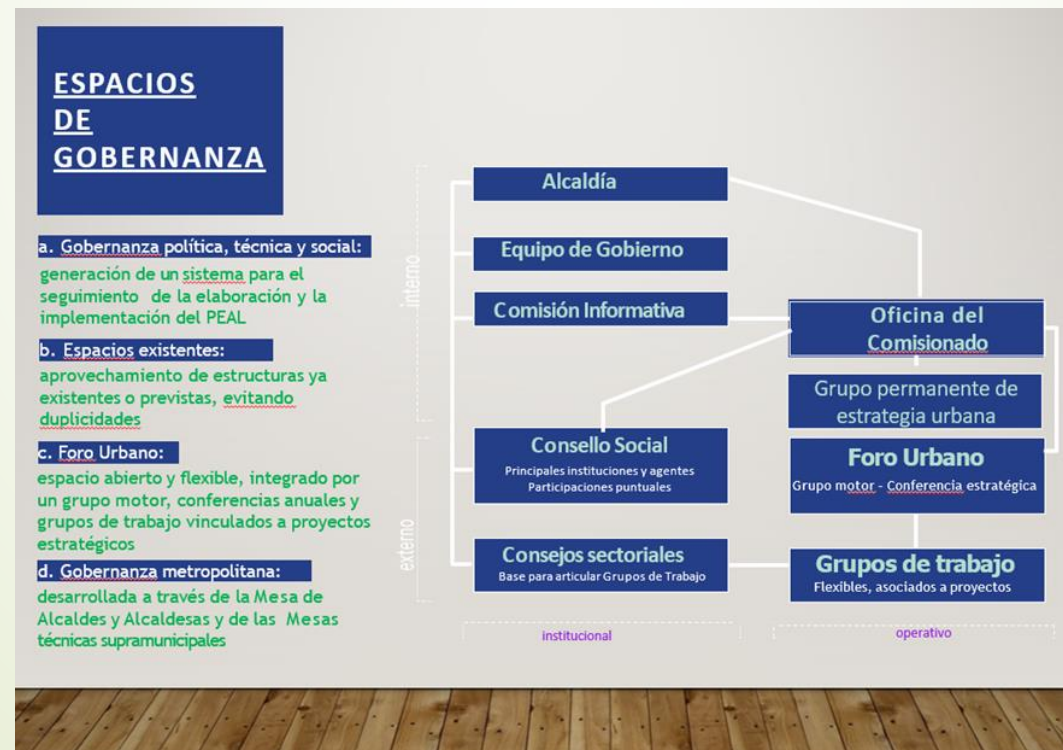


SEGUIMIENTO, CONTROL Y EVALUACIÓN DE LA AGENDA URBANA

4. Puesta en funcionamiento de un **instrumento central de participación y rendición de cuentas** (tipo Consejo Social de la ciudad) y la articulación de “estructuras” flexibles de trabajo en red como fórmulas de articulación de una nueva ciudad relacional que estructura una nueva Gobernanza.
5. Diseñar **ámbitos de participación política: mesa de coordinación multinivel** (interadministrativa), **mesa de representación de grupos políticos** (Comisión especial del Pleno de la Corporación) y **mesa de alcaldes y alcaldesas** (si el ámbito metropolitano es abordado en la Agenda o si se trata de un área funcional urbana).
6. Utilizar la **web** de la agenda urbana como instrumento esencial del proceso: transparencia, rendición de cuentas, evaluación, repositorio documental, etc.

SEGUIMIENTO, CONTROL Y EVALUACIÓN DE LA AGENDA URBANA

7. Realizar presentaciones públicas a nivel local, tanto de carácter general como sectorial y en formatos “en línea” y presenciales.
8. Desarrollar las **redes de cooperación horizontal y de aprendizaje** recíproco, así como espacios de relación entre gobiernos multinivel





¡ Muchas gracias por su atención !

José Manuel Peña Penabad
jm.pena@coruna.gal

IMPACTO DE LA POLÍTICA URBANA EN LAS CIUDADES DEL EIXO ATLÁNTICO

CONTEXTO DEL URBANISMO EUROPEO: DE LOS ODS A LA AGENDA URBANA

Viana do Castelo, 10 de marzo de 2023